

Contexto regional de pasivos ambientales



NACIONES UNIDAS



Mauricio Pereira

Unidad de Políticas para el Desarrollo Sostenible
División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
CEPAL

Diálogos en torno a la Ley de Pasivos Ambientales
Bogotá, Colombia
Miércoles 14 de diciembre de 2023

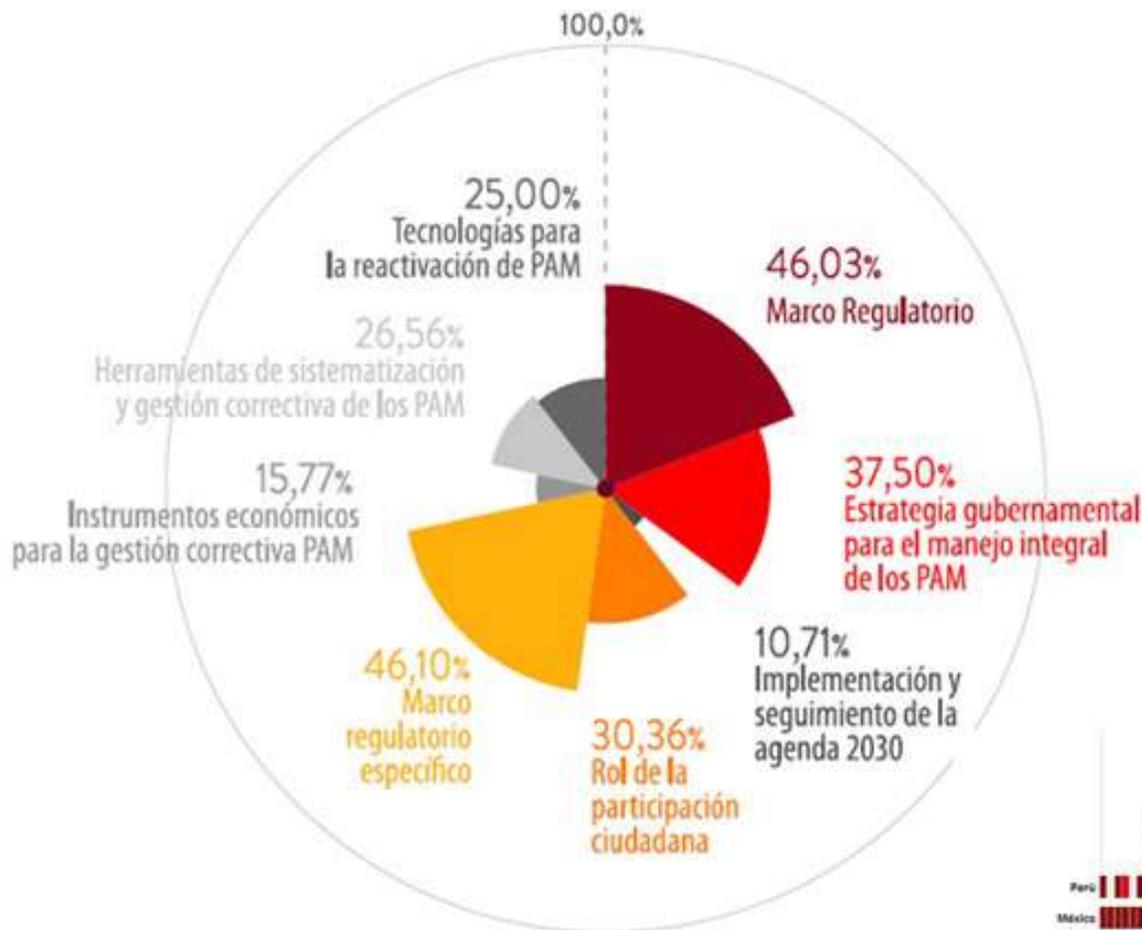
SE NECESITA UNA GESTIÓN Y MANEJO ADECUADO DE PA

PA, se entienden como:

- ...instalaciones, emisiones o residuos producidos por **actividades abandonadas o inactivas** y que constituyen un **riesgo para la salud** de la población y **el ecosistema**....
- El alto número de PA en la región andina son un riesgo importante para la comunidad
 - Presiones sobre la Biodiversidad, el aire, agua y suelo
 - Arrastre de material particulado
 - Esgurrimiento superficial e infiltración
 - Drenaje ácido y estabilidad física de relaves
- El gran problema:
 - PA **abandonados** y/o **sin dueños determinados**
 - **Extracción ilegal** y **áreas protegidas**



AUDITORÍA COORDINADA SOBRE ESTRUCTURAS DE GOBERNANZA PARA EL MANEJO INTEGRAL DE LOS PASIVOS AMBIENTALES MINEROS



12 EFS y 2 entidades subnacionales de Latinoamérica.

Los resultados generales muestran brechas significativas



OLACEFS. (2021). Auditoría coordinada sobre estructuras de gobernanza para el manejo integral de los pasivos ambientales mineros. Contraloría General de la República.

PA y PAM



EDA y PA

Guía Metodológica para la Remediación de PAM



EVALUACIONES DE DESEMPEÑO AMBIENTAL RECOMENDACIONES OCDE

Las EDA proporcionan un análisis en base a evidencia y evaluaciones del progreso de los países en el logro de sus objetivos en política ambiental.

➤ Últimas en ALC: Brasil, Colombia, Chile y Perú

COLOMBIA (2014)



- Elaborar estrategias nacionales de responsabilidad ambiental para cada sector.
- Preparar inventarios de sitios contaminados y asignar responsabilidad.
- Crear plan integral de medidas correctivas.
- Priorizar según el riesgo para la salud humana y el medio ambiente.



RECOMENDACIONES SOBRE PASIVOS AMBIENTALES EN ALC

1. Evitar nuevos PAM con **leyes de cierre de faenas** y **EIA** (enfoque preventivo)
2. Reforzar **marco legal y normativo** que permita la **asignación de atribuciones, recursos y mecanismos de priorización para la remediación de PAM** (enfoque correctivo)
3. Tener claridad en cuanto a los **responsables**
4. Fortalecer **institucionalidad de Pasivos Ambientales y coordinación horizontal y vertical**
5. **Fortalecer el financiamiento, la coordinación, el monitoreo, el control y la fiscalización**
6. **Establecer garantías financieras** para evitar que la carga se traspase al Estado
7. **Mas información** en catastros e inventarios (evaluar riesgos)
8. **Comunicación y participación ciudadana**
9. Incluir el enfoque de gestión de **riesgos y resiliencia**
10. Desarrollar el **potencial económico de la minería secundaria** en un PAM
11. Énfasis en minería de **pequeña escala, informal e ilegal**
 1. Promover la información, esquemas de asistencia tecnológica y prácticas ambientalmente sostenibles.

INCENTIVO DE LEGISLACIONES NACIONALES

Los países de ALC carecen, en general, de definiciones normativas en torno a los PAM

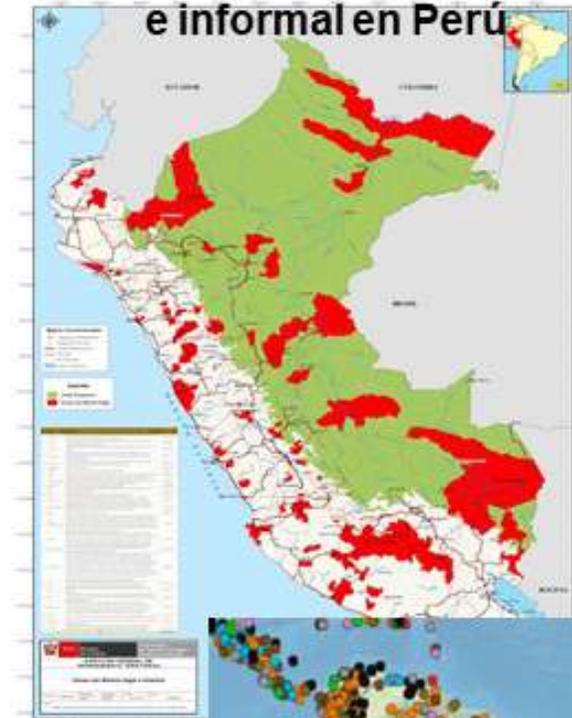
Leyes de PA de: Alemania, Australia, Canadá, Estados Unidos y Perú

1. **Definiciones**
2. Sistema de evaluación de **riesgos**
3. Regular el procedimiento de **declaración de PA**, la obligación de presentación del **plan de remediación**, su **aprobación**, la orden de **ejecución** y el sistema de **fiscalización y sanción**
4. Procedimiento de **priorización de los PA** según su riesgo
5. **Sistema de responsabilidad** frente a la existencia de PA e identificar a los posibles obligados a la remediación
6. Incentivos de **financiación** para costear la remediación de los PA huérfanos o cuando el responsable no disponga de recursos suficientes
7. **Atribuir competencias** a las autoridades para determinar los PA, priorizar, aprobar el plan de remediación, fiscalizar su ejecución, certificar conformidad, y aplicar sanciones.
8. Favorecer el **acceso a la información** y la **participación ciudadana** en relación con la determinación del PA, el plan de remediación, su ejecución y certificación de conformidad
9. Considerar la existencia de **procedimientos y de recursos** frente a las decisiones de la autoridad en relación con la gestión de los PA

CONSIDERAR LA EXISTENCIA DE ACTIVIDADES INFORMALES E ILEGALES

- La actividad informal e ilegal es realizada muchas veces con **métodos extractivos** que generan daños y riesgos sobre la salud y el medio ambiente.
- Lo que genera **conflictos socioambientales** y **pasivos contingentes** (fiscales)
 - América Latina suma casi un tercio de los conflictos mundiales

Zonas con minería ilegal e informal en Perú



EJ Atlas: Zonas con conflictos ambientales

Ley de Pasivos ambientales en Colombia

- Claridad en definiciones
 - Pasivo ambiental: afectaciones ambientales (directas, indirectas y acumuladas).
 - Nivel de riesgo
- Fortalecimiento de institucionalidad de PA
 - Atribuciones y recursos a autoridades nacionales y regionales para: determinar PA, priorizar, aprobar plan de intervención
- Mecanismos de coordinación
 - Comité nacional para la gestión de pasivos ambientales
- Se establecen mecanismos financiación
 - Obras por impuestos
- Énfasis en el acceso a la información y participación
 - Sistemas de información y registro de PA
 - Participación transversal

Apoyo de CEPAL a marcos legales sobre PA

- **Colombia:**

- Ley No. 2327: “Establece la definición de pasivo ambiental, se fijan lineamientos para su gestión y se dictan otras disposiciones”, 13 de septiembre de 2023.
 - Asistencia técnica ante la Comisión V del Congreso de la República de Colombia, septiembre de 2021
 - Taller: “Experiencias internacionales en el manejo de pasivos ambientales”, Bogotá, diciembre de 2022
 - Presentación técnica ante congresistas y miembros del gobierno, abril de 2022
- Lanzamiento Congreso Nacional 14 dic 2023

- **Chile:**

- Evento “Promoviendo el debate hacia una política de gestión de pasivos ambientales mineros”
- Congreso Nacional de Chile, 29 de noviembre 2023

- **Bolivia:**

- Reuniones con Ministerio de Medio Ambiente y Agua



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Mauricio.Pereira@cepal.org

Estudios recomendados

- Estudio sobre lineamientos, incentivos y regulación para el manejo de los Pasivos Ambientales Mineros (PAM), incluyendo cierre de faenas mineras
 - https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40475/1/S1600680_es.pdf
- Cap. XVI: Pasivos Ambientales Mineros retos para la sostenibilidad en:
 - https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44709/4/S1800746_es.pdf
- Remediación y activación de pasivos ambientales mineros (PAM) en el Perú
 - https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45068/1/S1901182_es.pdf
- Metodologías para el uso de factores de emisión: Material particulado en depósitos de relaves abandonados
 - <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45891-metodologias-uso-factores-emision-material-particulado-depositos-relaves>
- Compensaciones por pérdida de biodiversidad y su aplicación en la minería
 - <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45067-compensaciones-perdida-biodiversidad-su-aplicacion-la-mineria-casos-la-argentina>
- Evaluaciones del desempeño ambiental: Chile
 - https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40308/S1600413_es.pdf
- Evaluaciones del desempeño ambiental: Perú
 - https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42527/1/S1600240_es.pdf
- Evaluaciones del desempeño ambiental: Colombia
 - https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36663/1/lcl3768_es.pdf